



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ВНУТРИГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
СТРОГИНО**

**В ГОРОДЕ МОСКВЕ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

25 июня 2012 года № 028

**О внесении предложений в Проект планировки особо охраняемой природной территории «Природно-исторический парк «Москворецкий» и прилегающих территорий в пределах административных границ города Москвы»**

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона города Москвы от 25.06.2008 № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы», ст.22 Устава внутригородского муниципального образования Строгино в городе Москве

**муниципальное Собрание решило:**

1. Отклонить проект, вернуть на доработку.
2. Внести предложение в «Проект планировки особо охраняемой природной территории «Природно-исторический парк «Москворецкий» и прилегающих территорий в пределах административных границ города Москвы» в соответствии с приложением.
3. Рабочей группе по градостроительству совместно с экспертами, жителями района Строгино повторно рассмотреть проект планировки особо охраняемой природной территории «Природно-исторический парк «Москворецкий» и прилегающих территорий в пределах административных границ города Москвы» после внесения в него изменений в соответствии с приложением.
4. Рассмотреть данный вопрос с учетом предложений других муниципальных образований, в состав которых входит ООПТ «Природно-исторический парк «Москворецкий».
5. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.



**Предложения в Проект планировки особо охраняемой природной территории  
«Природно-исторический парк «Москворецкий» и прилегающих территорий в пределах  
административных границ города Москвы»**

1. Выделить **зоны особо охраняемой природной территории** «Природно-исторический парк «Москворецкий», предусмотренные Положением о нём, и установить их границы, как того требует Закон города Москвы «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» и предусмотрено Положением о природно-историческом парке «Москворецкий», утверждённым постановлением Правительства Москвы от 27 сентября 2005 г. № 742-ПП, Положением о составе, порядке подготовки, согласования и представления на утверждение проектов планировки особо охраняемых природных территорий в городе Москве (Положение), утверждённым постановлением Правительства Москвы от 27 июля 2011 г. № 342-ПП. Соответствующим образом переработать текст «Предложение по зонированию и режимам использования территории природно-исторического парка «Москворецкий» (в границах территориальных зон)», таблицу «Баланс участков территории с различными режимами охраны и использования и по функциональным зонам ООПТ» и другие текстовые материалы.

1.1. Положением о природно-историческом парке «Москворецкий» предусмотрено выделение следующих функциональных зон (природоохранных, в отличие от градостроительных зон функционального назначения):

«- заповедные участки;

- зоны охраны историко-культурных объектов;

- учебно-экскурсионные зоны;

- рекреационные центры;

- физкультурно-оздоровительные зоны;

- прогулочные зоны;

- административно-хозяйственные участки;

- участки сторонних пользователей», границы которых «устанавливаются проектом планировки территории и утверждаются Правительством Москвы».

1.2. Выделить в заповедные участки места обитания занесённых в Красную книгу Москвы видов растений и животных:

- территорию Строгинского полуострова;

- Строгинскую горку;

- прибрежную зону р.Москвы от перешейка, ведущего на Строгинский полуостров, до Малого Строгинского залива (полоса между береговой линией и основной прогулочной дорогой со стороны бровки берегового склона);

- внутренний водоём и залесённый участок на Строгинском мысу;

- мелководье с зарослями рогоза к югу от очистного сооружения (граница – по линии грунтовой дороги с северной стороны от рогозника);

- Щукинский полуостров (памятник природы, учреждённый в 1991 г.);

- т.н. Поповскую горку;

- залесённый склон долины р.Москвы в ус. Троице-Лыково;

- высоковозрастный сложный сосняк в Серебряноборском лесничестве.

Выделить в рекреационные центры участки, активно и длительное время используемые для отдыха жителями района Строгино:

- напротив д.д. 25-31 по ул. Твардовского и территорию природно-исторического парка до Строгинского ш.;

- напротив д. 22 корп. 1 по ул. Исаковского.

Выделить в зону охраны историко-культурных объектов территорию б. усадьбы Троице-Лыково.

Всю остальную часть природно-исторического парка «Москворецкий» в границах района Строгино, за исключением участков сторонних пользователей (участки, предоставленные юридическим лицам и гражданам, деятельность которых не связана с охраной, содержанием и использованием особо охраняемых природных территорий и не противоречит установленному режиму), выделить в прогулочную зоны, наиболее востребованную жителями района.

**2. Выделить зоны и участки с различными режимами регулирования градостроительной деятельности (РРГД) и установить их границы в соответствии с Законом города Москвы «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве», Градостроительным кодексом города Москвы и постановлением Правительства Москвы от 29 декабря 1998 г. № 1012 (прил. 7), учитывая, что режимы регулирования градостроительной деятельности не могут противоречить целевому назначению природно-исторического парка «Москворецкий» - «сохранение природного комплекса и памятников истории и культуры в границах особо охраняемой природной территории», режимам его особой охраны и назначению конкретных функциональных (природоохранных) зон (см. выше). Соответствующим образом переработать текст «Предложение по зонированию и режимам использования территории природно-исторического парка «Москворецкий» (в границах территориальных зон)», таблицу «Баланс участков территории с различными режимами охраны и использования и по функциональным зонам ООПТ» и другие текстовые материалы.**

2.1. Установить на территории природно-исторического парка «Москворецкий» следующие режимы регулирования градостроительной деятельности для функциональных зон ООПТ:

РРГД № 1 - на заповедных участках, в зоне охраны историко-культурных объектов, а также на участках прогулочных зон с завершённым благоустройством не допускаются изменения ландшафта, существующих и исторически сложившихся природных и садово-парковых объектов, объектов озеленения, благоустройства и застройки, кроме изменений, связанных с восстановлением нарушенных природных объектов или реставрацией историко-культурных объектов;

РРГД № 2 – в рекреационных центрах, на участках прогулочных зон, требующих дополнительного благоустройства, а также на земельных участках сторонних пользователей разрешается восстановление нарушенных природных сообществ, новое озеленение (вне прогулочных зон) и благоустройство, реконструкция существующих инженерных сетей, пешеходных дорог и проездов, зданий и сооружений, а также ограниченное новое строительство объектов (за исключением прогулочных зон), необходимых для содержания территории и деятельности хозяйствующих субъектов, не противоречащей установленному функциональному (природоохранному) назначению участков особо охраняемой территории или земельного участка стороннего пользователя;

РРГД № 3 – на заповедных участках и в прогулочных зонах предусматривается воссоздание утраченных природных элементов ландшафта, водоемов, лесных и других растительных сообществ.

### **3. Функциональное назначение территории природно-исторического парка «Москворецкий» в границах района Строгино**

На схеме видов функционального назначения практически вся территория природно-исторического парка в границах района Строгино, за исключением 7 участков, выделена в зону природоохранного назначения, что не соответствует ни сложившемуся рекреационному использованию, ни заложенным в проект планировки решениям (например, проектом не предлагается вывод спасательных станций, очистного сооружения на Строгинском полуострове и др. объектов с оформленными земельно-правовыми отношениями на участки, за которыми проект закрепляет природоохранное назначение).

**Предлагаемые решения:** В соответствии со сложившимся использованием рассматриваемой части природно-исторического парка выделить в зону природно-рекреационного назначения участки, предложенные для выделения в рекреационные центры (см. п. 2.1.2).

4. Как следует из **схемы видов строительного назначения территории природно-исторического парка «Москворецкий» в границах района Строгино**, на всём участке ООПТ от МКАД до Малого Строгинского залива (на схеме «Планировочная организация территории» указан под № 13 как «Зона природных и озеленённых территорий. Рекреационная зона районного уровня»), хотя он и выделен в «незастраиваемые территории», разрешается застройка с плотностью до 0,5 тыс. кв.м/га. При площади этого участка 110,62 га здесь может быть построено до 55,31 тыс. кв.м капитальных объектов. Проектом выделены ещё 2 участка с таким же допустимым объёмом капитального строительства, один из которого – в ус. Троице-Лыково, которая является объектом культурного наследия (памятником истории и культуры). Здесь при площади 21,71 га, будет возможно возвести до 10,9 тыс. кв.м капитальной застройки. Между тем, в соответствии с ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (ст. 33 ч. 1) «объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика...». В соответствии со ст. 8 ч. 1 Закона города Москвы «Об особом порядке регулирования...» на территориях объектов культурного наследия, относящихся к виду «ансамбль», разрешаются только «проектирование и проведение реставрационных работ и иных работ по сохранению памятников или ансамблей и (или) их территорий, а также воссоздание утраченных объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об объектах культурного наследия».

**Предлагаемые решения:** исключить застройку с плотностью до 0,5 тыс. кв.м/га на участке природно-исторического парка от МКАД до Малого Строгинского залива, в пределах которого предлагается выделить 4 заповедных участка, 1 рекреационный центр и прогулочную зону; соответственно, откорректировать схему размещения нового строительства и план границ проектов..., проектной документации объектов капитального строительства;

отдельно рассмотреть вопрос о допустимости нового строительства на территории памятника истории и культуры «Усадьба Троице-Лыково».

#### 5. **Ландшафтное назначение территории природно-исторического парка «Москворецкий» в границах района Строгино**



**Предлагаемые решения:** В соответствии с характером растительности – лесная, луговая, зелёные насаждения – изменить установленные виды ландшафтного назначения участка природно-исторического парка в границах района Строгино с 2021 (незастроенный благоустроенный) на территории от МКАД до Малого Строгинского залива и с 3012 (интенсивно озелененный) на участке Малой Строгинской поймы (к северу от Строгинского шоссе), Щукинского полуострова, Строгинского мыса, ус. Троице-Лыково на 3022 (луговой), 3021 (лесной) или 3012 (интенсивно озеленённый).

6. **Схема «Планировочная организация территории»** с функционально-планировочными зонами не соответствует требованиям и положениям Закона города Москвы «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве», Положения о природно-историческом парке «Москворецкий» и Положения о составе, порядке подготовки, согласования и представления на утверждение проектов планировки особо охраняемых природных территорий в городе Москве. В частности, она должна основываться не на функционально-планировочных зонах (это понятие для ООПТ не существует), а на зонах, устанавливаемых в соответствии с положением об особо охраняемой природной территории (см. выше п. 2.1.1). Эта схема противоречит и предлагаемому проектом планировки функциональному назначению территории - природоохранному (см. выше п. 2.3). Фактически разработчиками проекта планировки подготовлена планировочная организация не ООПТ – природно-исторического парка «Москворецкий», а огромной зоны отдыха.

6.1. На схеме нанесены оформленные линиями градостроительного регулирования границы водных поверхностей, предполагающие недопустимые изменение береговой линии р.Москвы и её заливов на участке от МКАД до Малого Строгинского залива и строительство на месте Спасского (Кировского) залива водоема.

**Предлагаемые решения:** переработать схему «Планировочная организация территории» в соответствии с Законом города Москвы «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве», Положением о природно-историческом парке «Москворецкий» и Положением о составе, порядке подготовки, согласования и представления на утверждение проектов планировки особо охраняемых природных территорий в городе Москве, взяв за основу предложенные к выделению функциональные зоны ООПТ (см. п. 2.1.2). Внести соответствующие изменения в таблицы, характеризующие функциональные зоны ООПТ и баланс территории.

Внести изменения в схему границ участков территорий планировочных нарушений, установленных линиями градостроительного регулирования, в части, указанной в п. 2.6.1, и предусмотреть отмену этих линий градостроительного регулирования.

7. В проект планировки включены фрагмент **схемы «Функциональные зоны»** из Генерального плана города Москвы, утверждённого Законом города Москвы от 5 мая 2010 г. № 17, а также схемы территориальных подзон по проекту правил землепользования и застройки г.Москвы – фрагмент карты границ территориальных зон с указанием видов территориальных зон (проект ПЗЗ) и фрагмент карты границ подзон территориальных зон, границ территориальных зон, для которых подзоны не установлены, с указанием предельной застроенности земельных участков (проект ПЗЗ). Эти картографические материалы в перечне карт в составе проекта планировки Положением не предусмотрены, тем более, что функциональные зоны из Генерального плана Москвы и функциональные зоны ООПТ, т.е. «зоны, устанавливаемые в соответствии с положением об особо охраняемой природной территории» (Положение), это совершенно разные схемы, а проект ПЗЗ, т.е. неутверждённый документ, вообще не может служить даже в качестве обоснований при разработке проекта планировки ООПТ.

**Предлагаемые решения:** исключить из проекта планировки указанные схемы и все проектные решения, обоснованием которых они явились.

## **8. Планируемое строительство новых автомагистралей**

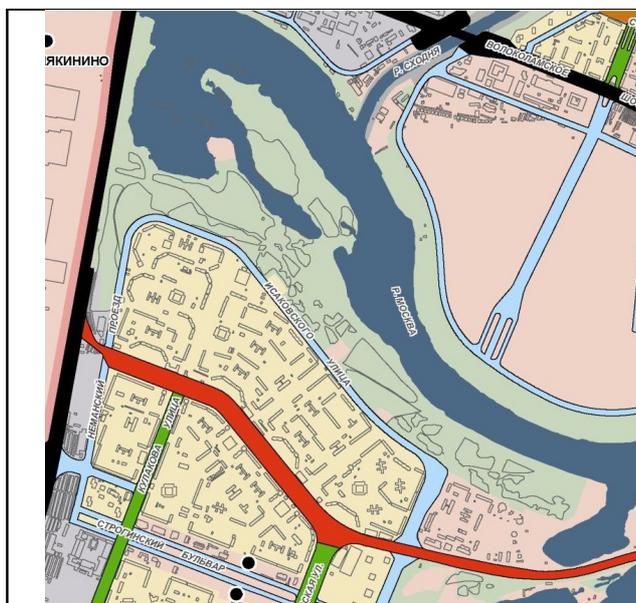
### **8.1. Строительство путепровода Тушинский аэродром – ул. Исаковского**

По результатам состоявшихся в 2009 г. публичных слушаний проекта актуализированного Генерального плана города Москвы до 2025 г. было принято решение отказаться от строительства путепровода от Волоколамского ш. до ул. Исаковского на участке, пересекающем природно-исторический парк «Москворецкий», т.к. сооружение путепровода нарушало конституционное право жителей района Строгино на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ).

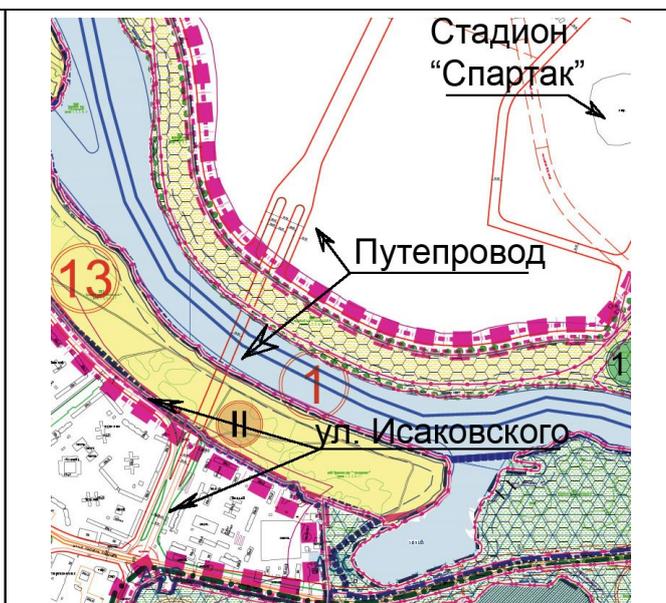
Данное решение было закреплено Законом города Москвы от 5 мая 2010 г. № 17 «О Генеральном плане города. Москвы». В рассматриваемом проекте планировки в нарушение Генерального плана г. Москвы, а также законодательства РФ и города Москвы в области особо охраняемых природных территорий путепровод показан как планируемый объект.

Путепровод:

- разрежет Строгинский участок ООПТ «Природно-исторический парк «Москворецкий» на две части, существенно увеличив негативную антропогенную нагрузку на его природный комплекс и ухудшив условия для отдыха москвичей на этой территории;
- существенно увеличит транспортный поток в районе и резко ухудшит условия проживания людей в домах, выходящих к новой магистрали;



Фрагмент схемы «Линейные объекты улично-дорожной сети...» Генплана Москвы



Фрагмент схемы «Планировочная организация территории» проекта планировки

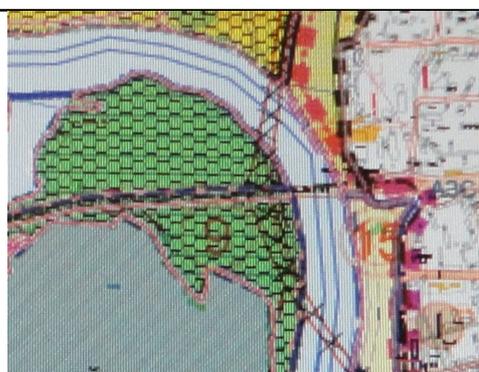
- приведет в район болельщиков после матчей ФК «Спартак» при закрытии станции метро «Спартак» (обычная практика после матчей).

**Предлагаемое решение:** Привести проект планировки в части размещения на территории природно-исторического парка «Москворецкий» путепровода от Тушинского авиаполя до ул. Исаковского в соответствии с Законом города Москвы «О Генеральном плане города Москвы» и требованиями законодательства РФ и города Москвы в области особо охраняемых природных территорий, исключив из проекта путепровод (мост), соединяющий Тушинское авиаполе и ул. Исаковского.

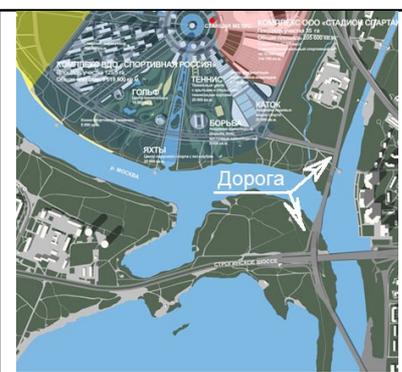
## 8.2. Строительство дороги, соединяющей ул.Свободы и ул.Живописная



Фрагмент схемы «Линейные объекты улично-дорожной сети...» Генплана Москвы



Фрагмент схемы «Планировочная организация территории» проекта планировки природно-исторического парка «Москворецкий»



На схеме «Планировочная организация территории» проекта планировки природно-исторического парка «Москворецкий» предусмотренная Генеральным планом Москвы трасса автомагистрали – выход ул. Свободы на Живописную ул. в эстакадном варианте – в красных линиях по состоянию на 27.01.2012 г. перечёркнута, т.е. предлагается отказаться от её строительства.

***Предлагаемое решение:***

Поддержать предложение об отказе от строительства автомагистрали, нарушающего законодательство РФ и города Москвы в области ООПТ и охраны окружающей среды.

Внести соответствующие изменения в схему границ участков территорий планировочных нарушений, установленных линиями градостроительного регулирования.

Исключить из проекта решение строительства дороги и мостовых сооружений на территории Щукинского полуострова, не исключать из территории ООПТ «Природно-исторического парка «Москворецкий» полосу для строительства дороги и мостовых сооружений на территории Щукинского полуострова, как противоречащую охранному статусу зоны охраняемого природного ландшафта

## **9. Берегоукрепление р. Москвы**

На схеме «Планировочная организация территории» отсутствуют условные обозначения для тёмно-синей жирной линии, проведённой по береговой линии р.Москвы и по северным границам Спасского (Кировского) и Малого Строгинского заливов.



Если эта линия означает берегоукрепительные работы и строительство дамб – подобный проект был разработан в 2010 г., то от этой идеи следует отказаться, поскольку работы в рамках реализации проекта будут сопровождаться многочисленными нарушениями законодательства РФ и города Москвы в области ООПТ и охраны окружающей среды и причинят существенный вред растительному и животному миру, в т.ч. видам, занесенным в Красную книгу Москвы (например, на рассматриваемом участке р. Москвы обитают практически все краснокнижные виды рыб – 11 из 13).

***Предлагаемое решение:***

Предусмотреть укрепление правого берега русла реки Москва естественными способами – посадкой растений, обладающих почвозащитными свойствами.

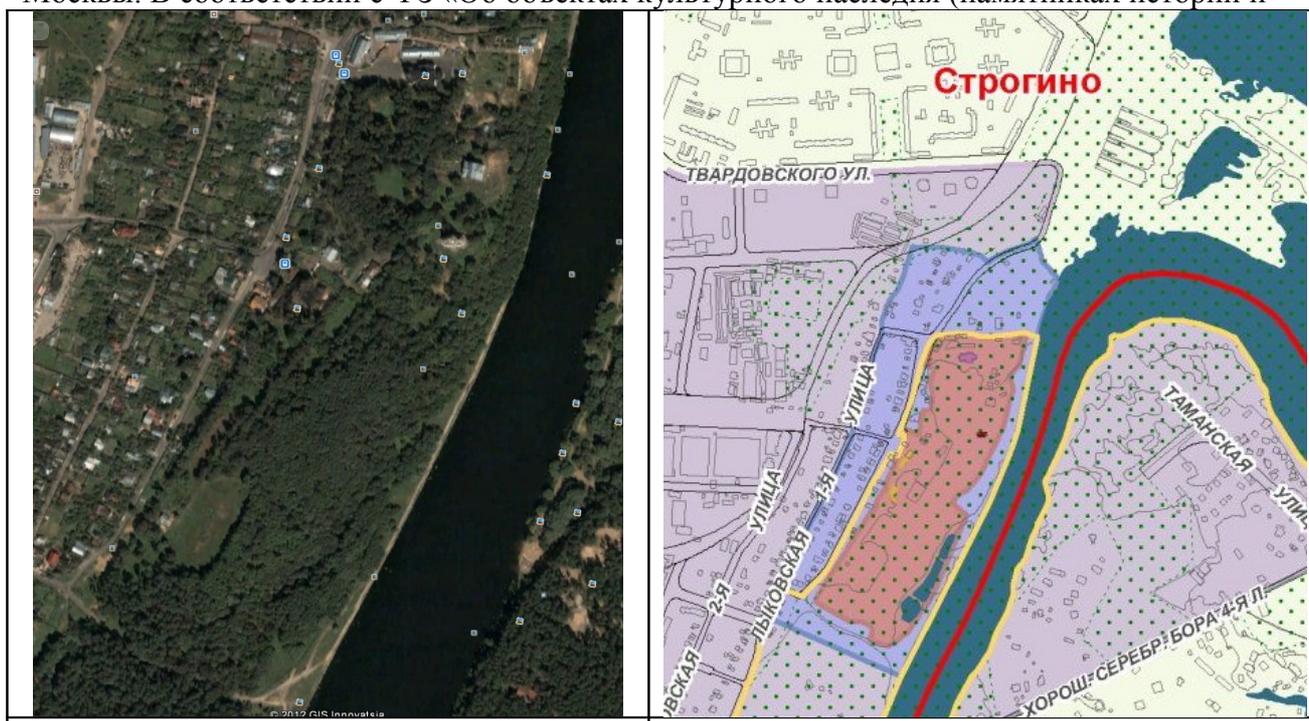
В плане мероприятий предусмотреть восстановление утраченных зеленых насаждений посадкой растений, соответствующих естественному видовому составу.

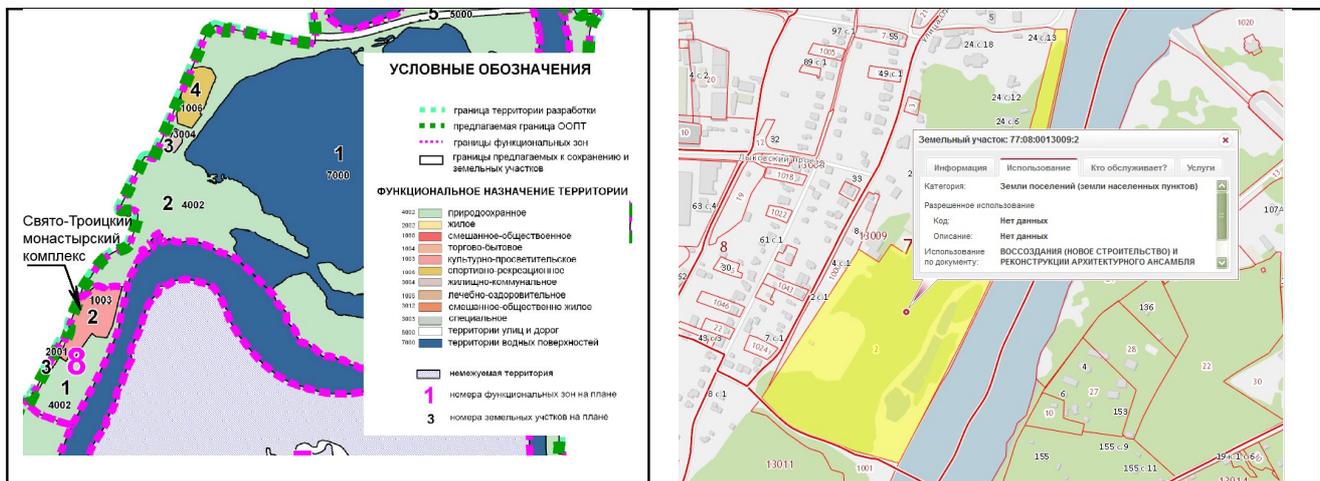
## 10. Строительство храмового комплекса на землях природно-исторического парка «Москворецкий»

**Предлагаемое решение:** Исключить строительство храма, часовни и других религиозных объектов в Кировской пойме и на других территориях ООПТ «Москворецкий». Учсть Распоряжение Правительства Москвы от 1-го ноября 2011 года № 853-РП об **ОТМЕНЕ** Распоряжения № 2343-РП от 20.10.2010 г. «О предоставлении местной религиозной организации – Православному приходу храма Рождества Христова в Строгино г. Москвы Московской епархии Русской Православной Церкви земельного участка по адресу: ул. Исаковского, напротив владения 10». Документ опубликован и вступил в законную силу. Договор аренды с приходом был расторгнут

## 11. Строительство Свято-Троицкого монастырского комплекса

Территория, на которой планируется воссоздание и реставрация Свято-Троицкого монастырского комплекса, является объектом культурного наследия – памятника истории и культуры «Усадьба Троице-Лыково» (вид объекта культурного наследия – ансамбль, к которому относятся произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства), что отражено на схеме «Территории и зоны охраны объектов культурного наследия» Генерального плана города Москвы. В соответствии с ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и





культуры) народов Российской Федерации» (ст. 33 ч. 1) «объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика...». В соответствии со ст. 8 ч. 1 Закона города Москвы «Об особом порядке регулирования градостроительной деятельности на исторических территориях города Москвы и на территориях зон охраны объектов культурного наследия в городе Москве» на территориях объектов культурного наследия, относящихся к виду «ансамбль», разрешаются только «проектирование и проведение реставрационных работ и иных работ по сохранению памятников или ансамблей и (или) их территорий, а также воссоздание утраченных объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об объектах культурного наследия». Планируемое новое строительство (монастырского комплекса в Троице-Лыкове никогда не было) выходит за рамки допустимой на территории памятника градостроительной деятельности. Кроме того, контуры участка, за которым проект планировки закрепляет культурно-просветительское назначение и разрешает строительство капитальных объектов объёмом до 0,5 тыс. кв.м/га, не совпадают с контурами участка 77:08:0013009:1 с публичной карты Росреестра, предназначенного для воссоздания (новое строительство) и реконструкция архитектурного ансамбля.

**Предлагаемое решение:** В проекте необходимо уточнить границы воссоздания (нового строительства) и реконструкции архитектурного ансамбля Свято-Троицкого монастырского комплекса и его дальнейшей эксплуатации, так как он ранее не существовал. Необходимо сохранить территорию ООПТ «Москворецкий», а участок с кадастровым № 77:08:0013009:2 ввести в состав ООПТ «Москворецкий». В плане мероприятий следует предусмотреть воссоздание исторического облика парка на территории памятника культурного наследия, со свободным доступом на территорию памятника культурного наследия.

## 12. Строительство объектов спортивного назначения

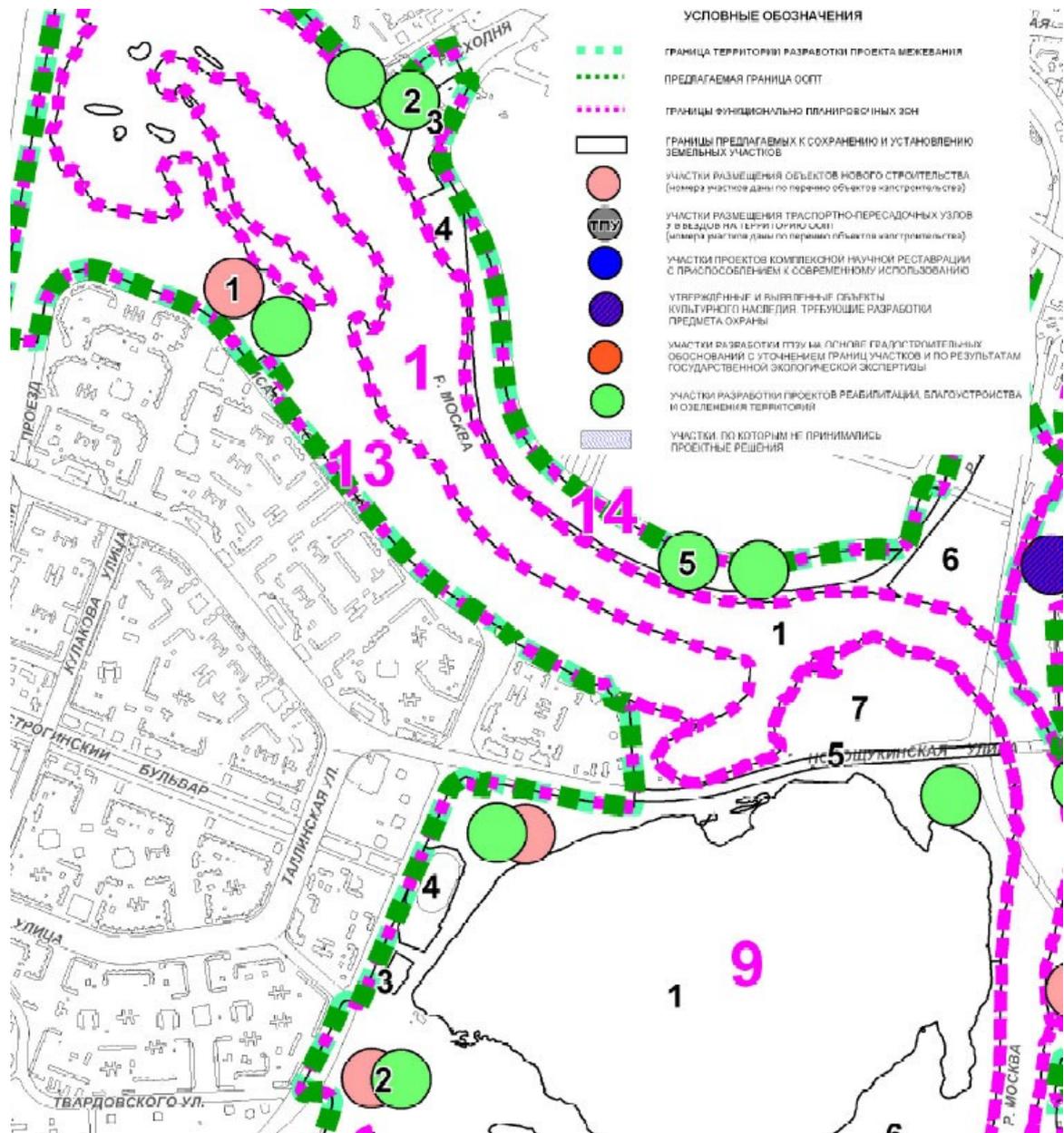
На схеме размещения новых объектов строительства указано два объекта (ФОКи) – по ул. Исаковского, напротив д. 6, и напротив очистного сооружения на Строгинском мысу, на плане границ территорий проектов комплексной научной реставрации ..., градостроительных планов проектной документации объектов капитального строительства, проектов благоустройства таких объектов 3, а в адресном списке объектов нового строительства – 4:

1. Центр пляжного волейбола с открытыми трибунами (ул. Маршала Катукова, рядом со стадионом «Янтарь») – фактически существует.

2. Реконструкция спасательной станции с размещением спортивно-оздоровительного комплекса (ул. Исаковского, напротив вл. 2-6, Кировская пойма).

3. Размещение ФОКа (бассейн, каток, универсальный спортивный зал) по адресу ул. Исаковского, напротив вл. 14, корп.1.

4. Размещение ФОК по адресу ул. Исаковского, напротив вл. 24, корп.1.

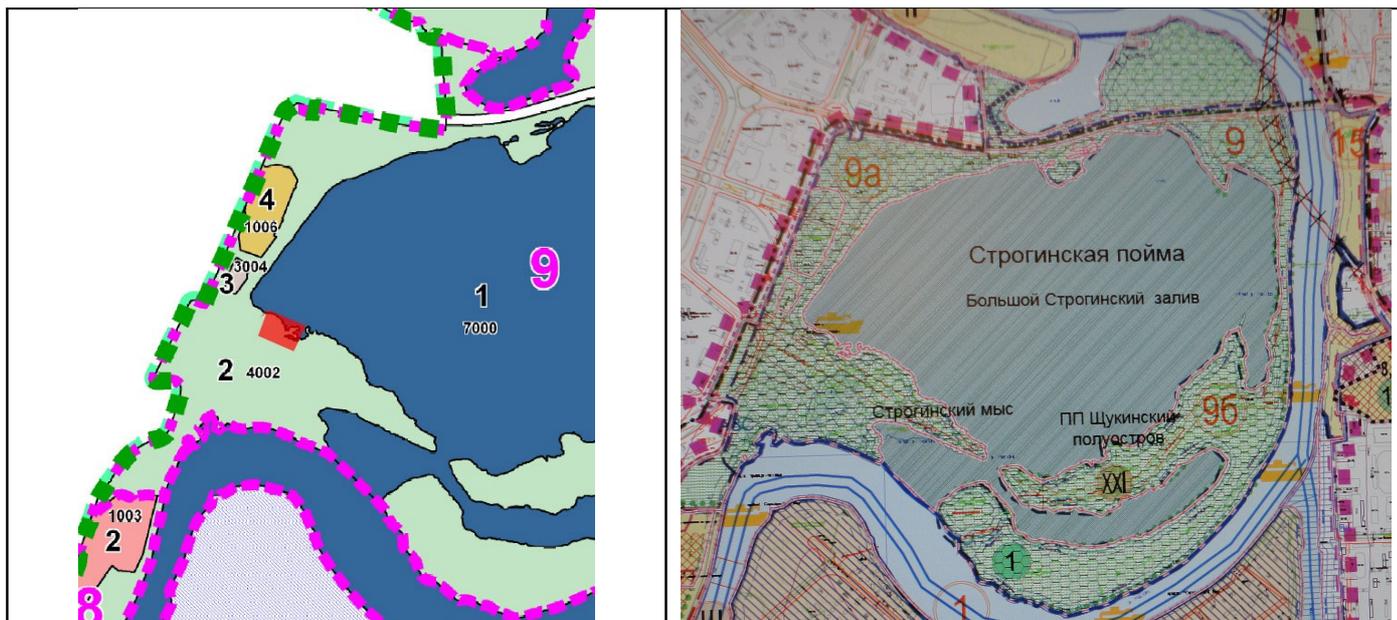


Предлагаемое строительство ФОКов и СОКа приведёт к нарушениям режимов особой охраны на территории природно-исторического парка, которые не допускают:

- искажение исторически сложившегося охраняемого ландшафта;
- увеличение площади, занятой строениями, автодорогами и другими лишенными растительности поверхностями;
- нарушение местообитания видов растений и животных, включенных в Красную книгу Москвы или являющихся редкими на территории природно-исторического парка «Москворецкий»;
- изменение функционального назначения земельного участка или его части, если оно может привести к увеличению антропогенных нагрузок на природный комплекс особо охраняемой природной территории.

**Предлагаемое решение:** привести планы размещения объектов строительства на территории природно-исторического парка «Москворецкий» в соответствие с режимами его особой охраны.

### 13. Благоустройство Строгинский поймы



13.1. Постановлением Правительства Москвы от 31.05.2005 № 372-ПП (ред. от 03.08.2010) «О реализации первоочередных мероприятий по сохранению и развитию территории Строгинской поймы в природном парке «Москворецкий» принято решение «запретить в установленном порядке в целях защиты природного комплекса Строгинской поймы, прежде всего Большого Строгинского, Чистого заливов и Щукинского полуострова» (п. 5):

«5.1. Использование моторных плавсредств (за исключением водной милиции, Государственной инспекции по маломерным судам и служб спасения на водах) на акваториях Большого Строгинского и Чистого заливов.

«5.2. Остановку и стоянку плавсредств (за исключением водной милиции, Государственной инспекции по маломерным судам и служб спасения на водах) у берегов Щукинского полуострова».

На схеме «Планировочная организация территории» указана стоянка плавсредств как в Большом Строгинском заливе, что не обеспечивает выполнение ранее принятого решения, так и на р.Москве у Щукинского полуострова, что противоречит его статусу памятника природы и не обеспечивает установленному на его территории Правительства Москвы от 31.05.2005 № 372-ПП режиму заповедного участка.

***Предлагаемое решение:***

1. Исключить использование моторных плавсредств (за исключением водной милиции, Государственной инспекции по маломерным судам и служб спасения на водах) в Большом Строгинском и Чистом заливах и не предусматривать здесь инфраструктуру развития водно-моторных видов спорта.

2. Исключить остановку плавсредств на р.Москве у Щукинского полуострова.

3. Исключить в планировочных решениях строительство новой спасательной станции в Строгинской пойме.

13.2. На схеме видов функционального назначения на участке 3 (напротив д. 18 корп. 5 по ул. Твардовского) с кадастровым № 77:08:0008:009:54 предлагается закрепить жилищно-коммунальное назначение, установленный здесь в связи со строительством перегонных тоннелей от станции метро «Крылатское» до станции «Строгино». Это даст возможность нового строительства в соответствии с указанным функциональным назначением. Закрепление жилищно-коммунального назначения за участком земель ООПТ противоречит их целевому природоохранному назначению.

***Предлагаемое решение:*** Изменить функциональное назначение участка 3 (кадастровый № 77:08:0008:009:54) на «природоохранное» - индекс 4002.